

UNDERSTANDING PUBLIC POLICY

รังสรรค์ ประเสริฐศรี

สาขาวิชาวิทยาการจัดการ

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช

Thomas R. Dye. 2010. *Understanding Public Policy*. 13th Ed. UK: Pearson Longman.

หนังสือ *Understanding Public Policy* เล่มนี้เป็นหนังสือที่มีเนื้อหาเกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจในนโยบายสาธารณะ ที่ได้รับความนิยมอย่างสูงและยาวนานเล่มหนึ่ง โดยมีการตีพิมพ์ในครั้งแรกเมื่อปี ค.ศ. 1972 ซึ่งมีระยะเวลายาวนานกว่า 40 ปีแล้ว แต่ก็ยังได้มีการตีพิมพ์และปรับปรุงเนื้อหาจนมาถึงปี ค.ศ. 2010 เป็นจำนวน 13 ครั้ง ซึ่งพิสูจน์ให้เห็นถึงการได้รับความนิยมเป็นอย่างดีจากผู้ที่ศึกษาหรือสนใจในเนื้อหาด้านนโยบายสาธารณะ มาโดยตลอด

ก่อนที่จะลงลึกเข้าไปสู่เนื้อหาของหนังสือเล่มนี้ ว่ามีอะไรบ้าง เรามาทำความรู้จักกับผู้เขียนหนังสือเล่มนี้ว่าเป็นใครมาจากไหนหรือที่ใด และทำไมถึงได้เขียนหนังสือได้อย่างน่าสนใจ ผู้เขียนหนังสือเล่มนี้ชื่อ Thomas R. Dye ปัจจุบันท่านดำรงตำแหน่ง President of Lincoln Center of Public Service และตำแหน่งประธานสมาคมรัฐศาสตร์ของสหรัฐอเมริกา และตำแหน่งต่างๆ อีกมากที่เกี่ยวข้องกับสถาบันที่กำหนด วิเคราะห์นโยบายของประเทศสหรัฐอเมริกาทางด้านการศึกษา ปัจจุบันท่านดำรงตำแหน่งอาจารย์ประจำวิชาสาขาวิชารัฐศาสตร์มหาวิทยาลัยแห่งมลรัฐฟลอริดา

ผลงานของท่านที่เป็นที่รู้จักมากที่สุดคือหนังสือ *The Irony of Democracy* และ *Who's Running America?* และท่านเป็นสมาชิกในคณะทำงานของรัฐบาลกลางสหรัฐอเมริกาในการวิเคราะห์และกำหนดนโยบายสาธารณะให้กับประธานาธิบดีของสหรัฐอเมริกาหลายท่านจนกระทั่งคนปัจจุบัน นายบารัค โอบามา

หนังสือ *Understanding Public Policy* ถือเป็นหนังสือระดับ Gold Standard สำหรับผู้สนใจหน้าใหม่ที่มีความสนใจศึกษาในเรื่องนโยบายสาธารณะ หนังสือเล่มนี้นอกจากจะสามารถให้ความรู้และความเข้าใจในเบื้องต้นเกี่ยวกับความเป็นมา วิถีคิด วิถีวิเคราะห์ วิธีการใช้เครื่องมือในการบริหารนโยบายสาธารณะแล้วยังยกตัวอย่างนโยบายสาธารณะที่ทำให้ผู้อ่านสามารถเข้าใจได้ง่าย เนื่องจากเป็นนโยบายสาธารณะที่เห็นได้ชัด มีผลกระทบต่อผู้คนในวงกว้างหรือเป็นนโยบายสาธารณะที่ได้รับความนิยมจากประชาชนทั่วประเทศ โดยเฉพาะในการตีพิมพ์ครั้งล่าสุดในปี 2010 ได้ยกนโยบายสาธารณะของนายบารัค โอบามา ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาคนปัจจุบันมาเป็นตัวอย่างในการอธิบายในแง่มุมต่างๆ เพื่อให้ผู้อ่านได้มีความเข้าใจมากยิ่งขึ้น ไม่ว่าจะนโยบายการแก้ปัญหาเศรษฐกิจของประเทศ นโยบายการแก้ไขปัญหาวิกฤติทางการเงินของโลก โดยที่สหรัฐอเมริกาเป็นประเทศต้นกำเนิดของวิกฤติทางการเงินในครั้งนี้ นโยบายการลดกำลังทางการทหารในตะวันออกกลาง เป็นต้น อีกทั้งยังได้ทำการรายงานผลของนโยบายสาธารณะที่ท่านได้เขียน หรือยกตัวอย่างไว้ในหนังสือที่ตีพิมพ์ในปี ค.ศ. 1992 ซึ่งในตอนนั้น ยกตัวอย่างนโยบายสาธารณะ เช่น นโยบายด้านสิทธิมนุษยชน นโยบายด้านการลดความรุนแรงของคดีอาชญากรรม นโยบายด้านการป้องกันประเทศ นโยบายด้านการประกันสุขภาพ นโยบายด้านงบประมาณของประเทศ นโยบายด้านต่างประเทศ เป็นต้น โดยในการตีพิมพ์ครั้งนี้ท่านได้เปรียบเทียบสิ่งที่เกิดขึ้นจริงหรือผลกระทบที่เกิดขึ้นจริงกับสิ่งที่ท่านได้เขียนทำนายผลของนโยบายนั้นๆ ไว้ในหนังสือครั้งที่ตีพิมพ์ในปีนั้นด้วย

หนังสือเล่มนี้ประกอบด้วยเนื้อหา 15 บท ดังนี้

1. Policy Analysis : What Governments Do, Why They Do It, And What Different It Makes
2. Model of Politics : Some Help in Thinking about Public Policy
3. The Policy making Process: Decision Making Activities
4. Criminal Justice: Rationality and Irrationality in Public Policy
5. Health and Welfare: The Search of Rational Strategies
6. Education : Group Struggles
7. Economic Policy : Challenging Incrementalism at Work
8. Tax Policy : Battling the Special Interests
9. International Trade and Immigration : Elite Mass Conflict
10. Energy and Environmental Policy : Externalities and Interests
11. Civil Right : Elite and Mass Interaction
12. American Federalism : Institutional Arrangements and Public Policy
13. Defense Policy : Strategies for Serious Games
14. Homeland Security : Terrorism and Non-Deterable Threats
15. Policy Evaluation : Finding Out What Happen after a Law Is Passed

โดยสรุปหนังสือเล่มนี้เป็นหนังสือที่น่าสนใจอย่างยิ่ง ถ้าผู้ที่ต้องการทำความเข้าใจในทฤษฎีของนโยบายสาธารณะ เนื่องจากเป็นหนังสือที่ยกตัวอย่างนโยบายสาธารณะที่เป็นปัจจุบัน ทำให้ผู้อ่านเข้าใจง่าย โดยได้วิเคราะห์ตั้งแต่ ต้นเหตุของการกำหนดนโยบายสาธารณะ วิธีการกำหนดนโยบาย และการนำนโยบายไปปฏิบัติจะต้องมีกระบวนการอย่างไร และผลของนโยบายสาธารณะในแง่มุมต่าง ๆ ทั้งที่เป็นไปในด้านบวกและด้านลบ หรือการจะแก้ไขการต่อต้านนโยบายจากประชาชนในประเทศ อีกทั้งยังได้แสดงรูปแบบ (Model) ในการวิเคราะห์นโยบายสาธารณะ เช่น rationalism, incrementalism, elitism, interest group conflict, institutionalism, game theory, public choice, and the familiar policy process model ซึ่งผู้เขียนได้อธิบายการไขโมเดลต่างๆ อธิบายกรณีศึกษาอันหลากหลายในหนังสือเล่มนี้ โดยเฉพาะนโยบายของประธานาธิบดีของสหรัฐอเมริกา คนปัจจุบัน

ดังนั้นผู้ที่อ่านหนังสือเล่มนี้ให้ได้วรรจรสและมีความลึกซึ้ง ควรจะต้องมีความสนใจในเรื่องของนโยบายสาธารณะด้านต่างๆ ของประเทศสหรัฐโดยเฉพาะของนายบารัค โอบามา เช่น นโยบายด้านภาษี นโยบายด้านการสงครามในตะวันออกกลาง โดยในหนังสือเล่มนี้ได้ยกกรณีศึกษาตัวอย่างใหม่ล่าสุด คือ สงครามอ่าวในอิรัก และสงครามในอัฟกานิสถาน อันเป็นสถานการณ์ปัจจุบัน นโยบายสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะเรื่องภาวะโลกร้อน นโยบายการควบคุมการปล่อยแก๊สเรือนกระจก การลดการใช้พลังงาน นโยบายเกี่ยวกับประกันสุขภาพของชาวอเมริกัน นโยบายการศึกษาโดยเฉพาะ กฎหมาย No Child Left Behind Act เป็นต้น จึงจะสามารถทำความเข้าใจหนังสือเล่มนี้ได้อย่างทะลุปรุโปร่ง หนังสือเล่มนี้จึงเป็นหนังสืออีกเล่มที่นักรัฐประศาสนศาสตร์หรือนักรัฐศาสตร์ควรได้อ่านอย่างยิ่ง



>> รุ่งสรรค์ ประเสริฐศรี

อาจารย์ประจำแขนงวิชาบริหารรัฐกิจ สาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช
ปัจจุบันอยู่ในคณะกรรมการติดตามองค์การพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา
และคณะกรรมการด้านมาตรฐานการศึกษาของวิทยาลัยชุมชน กระทรวงศึกษาธิการ และอดีตนายกกรรมการ
ประจำสาขาวิชาวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช คณะอนุกรรมการพิจารณาการรับรองหลักสูตร
และมาตรฐานการศึกษาของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน สาขารัฐศาสตร์ และคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาทาง
วิชาการของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน กระทรวงศึกษาธิการ

สำเร็จการศึกษาระดับ B.A. (Government) จาก The University of Texas, M.A. (Political Science) จาก The
University of Arkansas, Ph.D.(Public Administration) จาก The University of Mississippi และเป็น
สมาชิกสมาคมเกียรตินิยมทางรัฐประศาสนศาสตร์ (Pi Sigma Alpha) ของประเทศสหรัฐอเมริกา มีความสนใจทาง
วิชาการด้านภาวะผู้นำ พฤติกรรมองค์การ การบริหารจัดการสมัยใหม่ การบริหารจัดการเชิงกลยุทธ์และเทคนิค
การบริหารองค์การภาครัฐและเอกชน

ผลงานตีพิมพ์ปรากฏในรูปตำรา เช่น ภาวะผู้นำ (Leadership) พฤติกรรมองค์การ (Organization Behavior)
การจัดการสมัยใหม่ (Modern Management) การบริหารเชิงกลยุทธ์และกรณีศึกษา (เขียนร่วม) เอกสารการสอน
ชุดวิชาการบริหารราชการไทย (เขียนร่วม) เอกสารการสอนชุดวิชานโยบายสาธารณะและการวางแผน (เขียนร่วม)
ประมวลสาระชุดวิชานโยบายสาธารณะและการบริหารโครงการ (เขียนร่วม) ประมวลสาระชุดวิชาการบริหาร
องค์การ (เขียนร่วม) และประมวลสาระชุดวิชาวิทยานิพนธ์ (หลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต-เขียนร่วม)
เป็นต้น